

**ОПТИМИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
ВЕТЕРИНАРНОЙ СЛУЖБЫ РФ НА ПРИМЕРЕ ПРИВОЛЖ-  
СКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОМАНДОВАНИЯ ВНУТРЕННИХ  
ВОЙСК МВД РОССИИ**

*Сытник С.А.*

**OPTIMIZATION OF THE SYSTEM OF INTERDEPARTMENTAL  
COOPERATION VETERINARY SERVICE OF THE RUSSIAN  
FEDERATION, ON THE EXAMPLE OF THE VOLGA REGIONAL  
COMMAND OF INTERIOR MINISTRY TROOPS OF RUSSIA**  
*Sytnik S.A.*

**Ключевые слова:** ветеринарная служба, внутренние войска, межведомственное взаимодействие, оптимизация.

**Key words:** veterinary service, internal troops, interagency cooperation, optimization.

В ходе выполнения служебно-боевых задач, возложенных на внутренние войска МВД России, решены ряд вопросов по всестороннему обеспечению личного состава войск, в том числе направленных на:

- обеспечение качественным и безопасным в пищевом отношении продовольствием;
- недопущении зооантропонозов среди личного состава войск;
- поддержании устойчивого эпизоотического благополучия мест дислокации и выполнения служебно-боевых задач (СБЗ);
- ветеринарного обслуживания войсковых животных. Успешное выполнение которых, достигнуто выполнением комплекса совместных действий (усилий) всех звеньев ветеринарной службы РФ, своевременным, качественным и полноценным взаимодействием государственных и ведомственных специалистов.

In the course of performing service-combat tasks assigned to internal troops of the MIA of Russia, resolved a number of issues on the comprehensive personnel support of troops, including those aimed at:

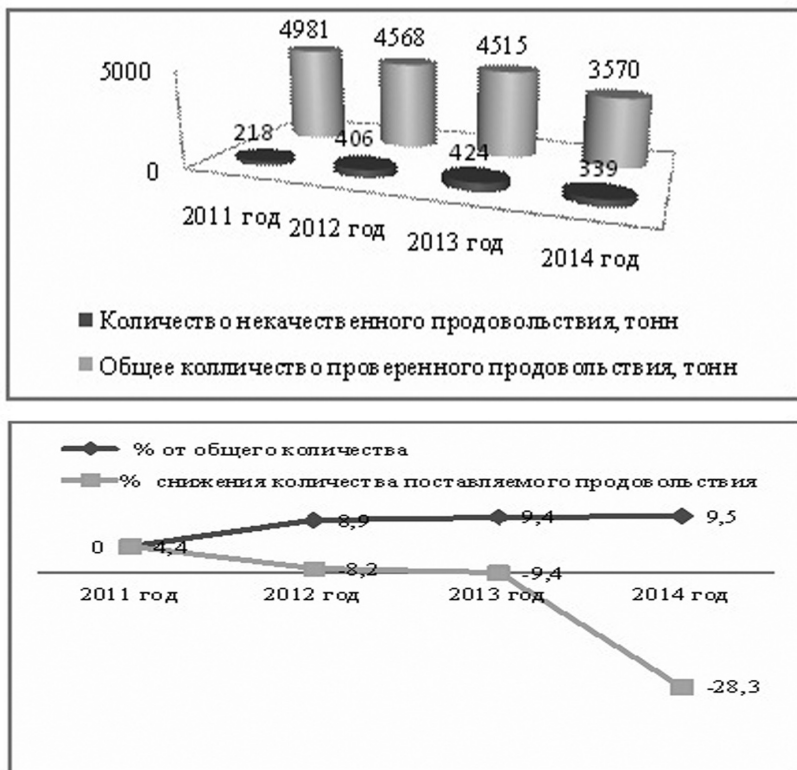
- ensuring high quality and safe food in relation to food;
- the avoidance of zoonoses among staff of the army;
- the maintenance of zoonotic well-being in sustainable locations and perform service-combat tasks;
- veterinary service, military animal. The successful implementation of which, achieved by the implementation of complex joint actions (ef-

forts) of all parts of the veterinary service of the Russian Federation, timely, quality, and a full interaction of state and departmental specialists.

## ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях оптимизации (сокращения) государственной надзорной структуры в АПК России (уменьшение количества проверок надзорных структур), а также изменении подхода к проведению закупок для государственных нужд (проведение интернет аукционов на снижение цены товара), показатель качества товара уходит на второй план. Это все приводит к созданию у предпринимателя ложных стереотипов о вседозволенности, и он в свою очередь идет на сознательное сокращение своих издержек за счет ухудшения качества и безопасности товара [1, 2, 4, 5, 6].

**Рис. 1.** Экспертная оценка качества продовольствия, поступающего в места дислокации войск



В ходе исследований проведен анализ выявленного некачественного продовольствия за период с 2011 по 2014 год в войсках Приволжского регионального командования внутренних войск МВД России (ПривРК). Установлено увеличение количества некачественного и небезопасного в пищевом отношении продовольствия (рис. 1). На фоне уменьшения объемов поставляемого продовольствия на 28,3% количество выбракованного возросло с 4,4 до 9,5% [3, 8].

В связи с изменением структуры государства, комплекс мероприятий по поддержанию эпизоотического благополучия территорий проводится в недостаточном объеме (причины: недостаточное финансирование, отсутствие централизованного принятия комплекса мер, несознательное отношение населения к выполнению требований ветеринарного законодательства). Предусмотренное законодательством проведение комплексных (массовых) противоэпизоотических обследований животных, профилактических обработок территорий от зооантропонозов, мероприятий по контролю за численностью бездомных животных и др., прямо влияет на стабильность эпизоотической составляющей в зонах территориальной ответственности [3, 4, 7, 8]. Так в Приволжском федеральном округе (ПФО) ежегодно регистрируется до 500 случаев бешенства животных. Остается нестабильной обстановка по сибирской язве, последний случай зарегистрирован 7 августа 2014 года в Республике Татарстан. Остро обстоит ситуация с лептоспирозом, токсоплазмозом. Выявлено ранее не встречавшееся в ПФО заболевание – дирофиллириоз.

Для улучшения текущей обстановки необходимо принятие адекватного комплекса мер адаптированного под существующее законодательство. Тесное сотрудничество всех звеньев структуры ветеринарии (государственных и ведомственных) и реализация комплекса адаптированных мер в полном объеме, являются необходимыми условиями для достижения положительного результата.

Как показало практическое взаимодействие, военная и гражданская ветеринарные службы в комплексе формирует мощную систему реагирования. Совместно специалисты качественно решают юридические разночтения законодательства, в результате исключается все больше межведомственных разногласий [3, 7, 8]. На текущий момент времени не-обходимо оптимизировать имеющуюся систему взаимодействия под актуальные цели и задачи.

## **ЦЕЛЬ РАБОТЫ**

В сравнительном аспекте и в динамике изучить систему межведомственного взаимодействия ветеринарной структуры РФ на при-

мере ветеринарно-санитарной службы ПривРК и государственной ветеринарной службы Нижегородской области. Определить вопросы взаимодействия, способы их реализации способствующие решению задач поставленных перед ветеринарной службой.

## **МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ**

Материалами исследований служили данные учета и отчетности ведомственной информации ветеринарно-санитарной службы субъектов ПФО по заразной патологии животных, ее эпидемической проекции, результаты совместной деятельности государственной и ведомственной ветеринарно-санитарной службы. Использован комплексный эпизоотологический подход, статистический метод контроля качества, ретроспективный анализ, методы современной прогностики (фактография, экспертные оценки, прямая, косвенная и инверсивная верификация).

## **РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ**

В современных условиях резко изменяющейся эпизоотической обстановки по зооант оропозам в мире, вопросы относящиеся к сфере деятельности ветеринарии требуют постоянного мониторинга, контроля и принятия соответствующих мер. В частности, для поддержания на должном уровне боевой и мобилизационной готовности войск, требуется своевременное качественное и полноценное осуществление противоэпизоотических, и надзорных мероприятий, осуществляемых в тесном взаимодействии с государственной и иными ведомственными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) структурами. Требуется постоянное поддержание связи с учреждениями, осуществляющими эпизоотический мониторинг, оперативное и рациональное использование полученных данных в своей деятельности, в особенности по зонам территориальной ответственности воинских частей внутренних войск, а также примыкающих к ним районам.

В результате проведенных исследований установлено, что положительный результат выполнения ветеринарно-санитарного обеспечения зависит от грамотно поставленной организации работы специалиста с ведомственными и государственными органами и службами.

Нами разработана и апробирована в войсковой и гражданской среде линейно-графическая система организации взаимодействия (на примере ветеринарно-санитарной службы ВВ МВД РФ с основными государственными и ведомственными органами и службами) (рис. 2).



Рис. 2. Схема взаимодействия государственной и ведомственной вет. службы РФ

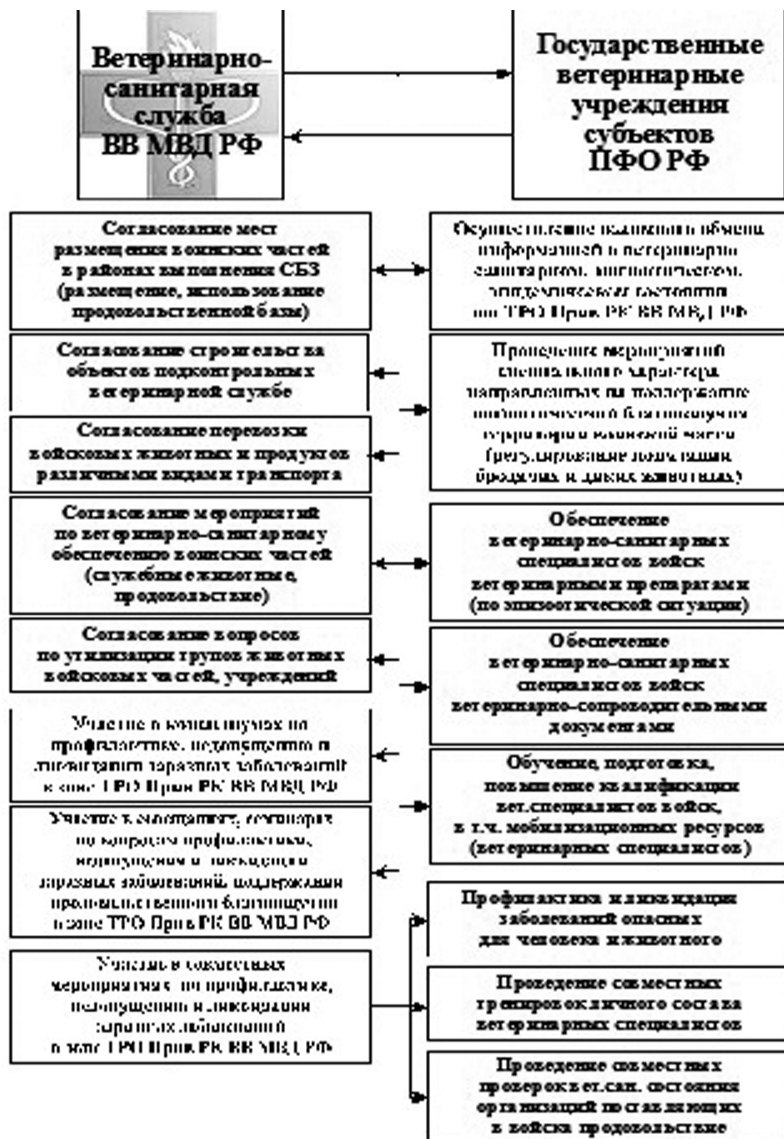


Рис. 3. Актуальный перечень вопросов взаимодействия вет.службы России

Изучив ранее предложенные схемы взаимодействия Юдаковым А.В. в 2004 г., Говоровым В.Н. в 2007 г. установлено, что их актуальность в современных условиях снизилась, однако основные аспекты взаимодействия остались без изменений.

Проанализировав вопросы, возникающие в ходе взаимодействия, мы составили актуальный перечень применимый для внутренних войск (рис. 3).

Внедрение нами разработанной линейно-графической схемы-модели взаимодействия показало положительные результаты, ее актуальность, необходимость и значимость в решении вопросов направленных на полноценное ветеринарно-санитарное обеспечение поставленных задач, при участии в таких мероприятиях, как: XVI чемпионат мира по водным видам спорта г. Казань; Саммиты: ШОС, БРИКС г. Уфа; оперативно-стратегическое учение (ОСУ) н.п. Правдинск; Стратегическое КШУ «ЦЕНТР – 2015» Нижний Новгород, а также для обеспечения выполнения повседневных служебно-боевых задач, участие в строительстве новых военных городков и др.

Так, в ходе реализации разработанной нами системы взаимодействия, совместными усилиями с представителями государственной ветеринарной службы по Нижегородской области:

- с 2011 года заключены соглашения о межведомственном взаимодействии. Ежегодно государственные и ведомственные специалисты обсуждают проблемные вопросы и на стадии их возникновения находят рациональные решения, так в 2011 году на ранней стадии купировано возникновение очагов АЧС в прикухонных хозяйствах войсковых частей регионального командования (г. Богородск, г. Дзержинск, г. Нижний Новгород), чего не избежали свиноводческие хозяйства г. Дзержинск и управления Министерства юстиции по Нижегородской области;

- проведены профилактические мероприятия, направленные на поддержание эпизоотического состояния территории ответственности против бешенства, отлов безнадзорных животных на территории войсковой части Нижегородского гарнизона: за 2013 год – 20 голов, за 2014 год – 18 голов;

- выявлено и не допущено к употреблению некачественных и опасных в пищевом отношении пищевых продуктов: за 2013 год – 864 кг, за 2014 год – 559 кг, за 2015 год – 1600 кг;

- на базе государственной ветеринарной службы (ветеринарное управление, рынки, убойные цеха, ветеринарные лечебницы) проведены сборы ветеринарных специалистов регионального командования (в 2011 году г. Саров, в 2012 году г. Богородск), и внутрен-



них войск (в 2012 году г. Богородск).

В результате оптимизации структуры войск Министерства обороны РФ была расформирована военная ветеринарно-санитарная служба, сокращен единственный вуз в России (Военно-ветеринарный институт) проводивший подготовку кадрового резерва и переподготовку личного состава военно-ветеринарной службы. В связи с этим в войсках Прив РК ВВ МВД России, организовано и проведено повышение квалификации ведомственных ветеринарно-санитарных специалистов в государственных вузах, с получением соответствующих дипломов: за 2013 год – 7 чел., за 2014 год – 5 чел., за 2015 год – 2 чел.

В рамках эксперимента, в целях подготовки кадрового резерва и мобилизационных ресурсов для войск, запланировано проведение производственной практики студентов НГСХА в 2015–2016 гг. (в войсковых частях Нижегородского гарнизона).

Следует отметить, что до реализации нами разработанной системы взаимодействия аналогичных мероприятий не проводилось. Наши наработки успешно используют в работе: Центральное, Северо-Кавказское, Северо-Западное, Уральское, Сибирское, Восточное региональные командования ВВ МВД России.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В настоящее время, при внедрении схемы взаимодействия, имеется положительная динамика в выполнении задач поставленных перед ведомственной ветеринарно-санитарной службой ПривРК, которая сохраняется. В дальнейшем разработанная схема будет внедрена в повседневную деятельность ветеринарно-санитарной службы внутренних войск. Значимость и необходимость использования в повседневной работе разработанной системы взаимодействия подтверждена всеми заинтересованными структурами, службами.

### **SUMMARY**

Currently, the introduction of the scheme of interaction, there is a positive trend in the performance of tasks assigned to the departmental veterinary and sanitary services PrivRK that persists. Later developed scheme will be implemented in the daily activities of veterinary and sanitary service of internal troops. The importance and the need to use in everyday work of the developed system of interaction is confirmed by all stakeholders, services.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Алиев А.А. Организация Госветнадзора в Санкт-Петербурге / А.А. Алиев, Д.В. Заходнова, С.Н. Омарова: метод, рекомендации. СПб., 2001. – 150 с.



2. Ветеринарное законодательство: сб. нормативно-правовых документов по ветеринарии / под ред. В.М. Авилова. М., 2000. – Т. 1. – 551 с.

3. Говоров, В.Н. Совершенствование системы ветеринарно-санитарного надзора в условиях реформирования и обустройства государственной границы на Северном Кавказе монография – Ставрополь Ставролит, 2007. – 147 с.

4. Организация ветеринарного дела в России в условиях экономических реформ / В.В. Сочнев, В.М. Авиллов, Л.Я. Юшкова // Научно обоснованная система. Н. Новгород, 1995. – 120 с.

5. Реорганизация ветеринарно-санитарной службы Вооружённых сил / В.П. Ветров и др. // Ветерин. газета. – 1995. – № 24.

6. Сочнев В.В. Отдельные аспекты исследовательского прогнозирования. // Актуал. вопросы ветеринарии: тез. докл. науч.-практ. конференции. Горький, 1987. – С. 12–14.

7. Стрельцов А.М. Взаимодействие государственной и ведомственной вет. службы в местах дислокации войск: автореф. дис. ... канд. вет. наук. – СПб., 1999. – 24 с.

8. Юдаков А.В. Совершенствование ветеринарно-санитарного обеспечения войск в местах их дислокации (Сибирский военный округ): автореф. дис. ... канд. вет. наук. Н. Новгород, 2004. – 17 с.