

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

© Скупченко А.К.¹

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Академии Генеральной прокуратуры РФ, г. Санкт-Петербург

В статье анализируется работа прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законодательства об охране и использовании водных объектов.

Ключевые слова: водные объекты, охрана, надзор за исполнением федерального законодательства, сброс сточных вод.

Санкт-Петербург – водная столица России. Особенностью города является его расположение в устье реки Невы, протяженность которой 74 километра от истока (Ладожское озеро) и до Финского залива в восточной части Балтийского моря, куда впадает Нева. Река в самом Санкт-Петербурге течёт всего на протяжении 30 километров. В бассейне Невы и Ладожского озера свыше 48 тысяч рек и около 26 тысяч озёр. Такое количество водных объектов нуждается в особом контроле со стороны исполнительных органов власти, а также надзоре со стороны органов прокуратуры. На территории Санкт-Петербурга насчитывается 9 водных объектов, относящиеся типу «водохранилище», общая площадь которых 13,9 кв.км. Учитывая высокую степень концентрации промышленных объектов, режим водохранилищ обеспечен за счет функционирования более 100 гидротехнических сооружений.

Ежегодно в Санкт-Петербурге проводится комплекс мероприятий, направленных для поддержания экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия водных объектов, улучшения их внешнего облика. Этот комплекс включает в себя расчистку русел водотоков, восстановление водоемов, дноочистительные работы, уборку и очистку акватории водных объектов и водоохраных зон от мусора и наплавных загрязнений, кошение водной растительности на водотоках Санкт-Петербурга [1].

Тем не менее, по состоянию на начало 2017 года все водные объекты Санкт-Петербурга характеризуются как загрязненные. В соответствии с требованиями Приказа Генерального прокурора РФ от 1 апреля 2014 г. № 165 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании» надзору за исполнением законов об охране окружающей среды (водных объектов) уделяется приоритетное внимание.

Если разбирать причины такого высокого уровня загрязнения, то достаточное большое влияние на состояние водных объектов оказывают сбросы-

¹ Магистрант.

ваемые сточные воды, которые непосредственно воздействуют на уровень загрязнения природных объектов. Этот вопрос находится на особом контроле в органах прокуратуры. Река Нева протекает в Санкт-Петербурге и в Ленинградской области. Поэтому на состояние ее воды влияют предприятия, не только расположенные в самом городе, но и другие производственные сооружения, предприятия, территориально находящиеся за чертой города. Большую часть сточных вод, поступающих от них, Санкт-Петербург вынужден пропускать через водную артерию, находящуюся в самом городе.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» сбросы загрязняющих веществ в водные отнесены к видам негативного воздействия на окружающую среду. Такие сбросы допустимы только на основании разрешения, выданного органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды (п.4 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Заявитель в обязательном порядке должен представить нормативы допустимого сброса, утвержденные в установленном порядке для каждого выпуска сточных и (или) дренажных вод с приложением данных о фактическом сбросе веществ и микроорганизмов в водные объекты по каждому выпуску сточных и (или) дренажных вод, оформленных в установленном порядке, чтобы получить разрешение на сбросы загрязняющих веществ.

По итогам 2016 года Природоохранной прокуратурой Санкт-Петербурга в работе по охране водных объектов достигнут значительный результат по планомерному уменьшению числа сбросов в городские акватории сточных вод, в том числе не прошедших предварительную очистку. Это подтверждают и сведения из Невско-Ладожского бассейно-водного управления и петербургского «Водоканала».

Но, несмотря на это, большое количество нарушений продолжают выявляться в ходе проверок соблюдения установленных нормативов водоотведения при сбросе сточных вод в систему канализации. Наблюдается систематичность превышения допустимых нормативов водоотведения по химическим веществам при сбросе сточных вод со стороны некоторых организаций, например, таких как «ООО «ЛУКОЙЛ-Северо-Западнефтепродукт» [2], ООО «Стокманн СПб Центр» [3]. Данные организации неоднократно получали представления об устранении выявленных нарушений, но всё равно продолжали нарушать нормы закона. По состоянию на данный момент предъявлено исковое заявление в районный суд об обязанности ООО «Стокманн СПб Центр» провести мероприятия, направленные на повышение качества сточных вод до достижения предусмотренных законом нормативов водоотведения, которые находятся на рассмотрении [3].

Относительно качества воды и то, в каком она состоянии доходит до граждан дома – это то, что наиболее волнует граждан сегодня. Поэтому этот

вопрос не выпадает из поля зрения прокуратуры. Основным источником для водозабора является река Нева. Но проблема города – это трубы, по которым транспортируется вода до конечного потребителя. И этот вопрос направлен в районные прокуратуры, к тем помощникам, фронт работы которых сосредоточен на ЖКХ. В силу ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре РФ» при осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод граждан органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, органы прокуратуры не подменяют иные контролирующие органы, но если будут выявлены просчеты в работе последних, то нужно будет применять меры в отношении администрации районов, разбираться непосредственно с управляющей компанией.

Такое посредственное отношение к безопасности и сохранению водных объектов свидетельствуют о безответственном экологическом поведении граждан. Это является самостоятельной причиной такого высокого уровня загрязнения природных объектов в Санкт-Петербурге. Вышеприведенные и другие нарушения, показывают, что такая культура нуждается в формировании. С целью повышения интереса к существующим проблемам, а также дачи ответов на вопросы, непосредственно связанные с экологическим законодательством, Природоохранная прокуратура Санкт-Петербурга и Ленинградской области достаточно часто проводят «горячую линию». Например, таковыми были вопросы соблюдения требований природоохранного законодательства организациями и предприятиями на территории Ленинградской области [4], по вопросам несанкционированного складирования отходов на территории общего пользования [5], по вопросу соблюдения законодательства об отходах производства и потребления. [6] Такие мероприятия, организовываемые органами прокуратуры, позволяют выявить новые нарушения, а также определить типичные нарушения водного законодательства.

Также систематизации нарушений способствуют и иные мероприятия, который проводятся на постоянной основе, а именно: организованный системный сбор и проведение анализа статистических и иных сведений, публикаций средств массовой информации, информации общественных и иных организаций, мониторинг данных уполномоченных органов, характеризующих состояние законности в этой сфере. На основе результатов проводимой прокуратурой области информационно-аналитической работы принимаются дополнительные организационные и практические меры, направленные на улучшение состояния законности. Важным источником информации о нарушениях являются нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, в которых регламентируются вопросы, связанные с исполнением водного зако-

нодательства. Такими источниками являются статистическая отчетность Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и подведомственных ему федеральных служб и агентств, информация Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальных органов и служб о качестве питьевой воды, режимах использования зон санитарной охраны водозаборных сооружений, о состоянии контроля за качеством питьевых вод.

Низкая экологическая активность послужила поводом для разработки Министерством природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды) и запуска в эксплуатацию государственную информационную систему (ФГИС) «Наша природа», стимулируя граждан, тем самым относится более внимательно к окружающей природе. Сайт и аналогичное мобильное приложение дает возможность гражданам оперативно сообщать информацию об экологических правонарушениях, отправлять точные координаты и фото и видео доказательства о нарушениях закона. В настоящее время происходит оптимизация нормативно-правовой базы для обеспечения функционирования системы. Разработчики не скрывают, что данный механизм возможности реагирования граждан был внедрен на основе положительного опыта иностранных государств. «... каждый гражданин сможет принять непосредственное участие в охране природы, фактически, создана система народного экологического контроля», – отметил Министр природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донской [7].

В своей деятельности сотрудники природоохранной прокуратуры руководствуются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1-ФЗ. Этот закон дает широкий спектр полномочий, который позволяет своевременно реагировать на нарушения со стороны предприятий, которые в свою очередь не должны ограничиваться установкой очистных сооружений. Нужно осуществлять контроль над тем, как они работают, за их эффективностью, а также вовремя заменять элементы, которые сорбируют определенные загрязняющие вещества. В период установки новых водоочистных сооружений прокурор также осуществляет контроль, производственный контроль абонентов водоканала. Сотрудники прокуратуры вправе беспрепятственно войти на территорию любого предприятия и начать осуществлять проверку, предъявив служебное удостоверение, вправе требовать необходимые документы и материалы, статистические сведения, а также выделения специалиста, а также вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов. Должностное лицо не может уклониться от явки для дачи объяснения, так как требования прокурора подлежат обязательному исполнению.

Следует подчеркнуть, что Прокуратура в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 4 июля 2011 г. № 379-78 «О внесении изменений в Устав Санкт-Петербурга» получило право законодательной инициативы. Указан-

ное право, закрепленное в ст. 31 Устава Санкт-Петербурга, сводится к тому, что прокурор города так же, как и депутаты Законодательного Собрания, Губернатор Санкт-Петербурга и иные субъекты права законодательной инициативы, может самостоятельно разработать проект закона и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. Такая возможность может позволить прокуратуре, исходя из интересов безопасности граждан, восполнить пробелы водного законодательства, предложить уже-сточение штрафов за ограничения прав граждан на свободный доступ к береговой полосе.

Таким образом, органы прокуратуры призваны способствовать формированию положительного экологического мировоззрения у граждан, созданию обстановки нетерпимости к любым экологическим правонарушениям, прививанию того, что от состояния окружающей природы зависит здоровье будущих поколений и продолжительность жизни.

Список литературы:

1. Постановление Правительство Санкт-Петербурга от 17 июня 2014 года № 487 О государственной программе Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/822403594> (дата обращения: 01.04.2017).
2. В Центральном районе прокуратура требует устранить превышения нормативов сброса сточных вод в канализацию [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://procsppb.ru/news/spb/14620-v-centralnom-rayone-prokuratura-trebuets-ustranit-prevysheniya-normativov-sbrosa-stochnyh-vod-v-kanalizaciyu> (дата обращения: 10.04.2017).
3. В Центральном районе выявлены многочисленные нарушения законодательства об охране водных ресурсов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://procsppb.ru/news/spb/16004-v-centralnom-rayone-vyyavleny-mnogochislennye-narusheniya-zakonodatelstva-ob-ohrane-vodnyh-resursov> (дата обращения: 10.04.2017).
4. Ленинградская межрайонная природоохранная прокуратура проводит «горячую линию» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://prokuratura-lenobl.ru/news/9270-leningradskaya-mezhrayonnaya-prirodoohrannaya-prokuratura-provodit-goryachuyu-liniyu> (дата обращения: 12.04.2017).
5. Природоохранная прокуратура проводит «горячую линию» по вопросам несанкционированного складирования отходов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://procsppb.ru/news/spb/12676-prirodoohrannaya-prokuratura-provodit-goryachuyu-liniyu-po-voprosam-nesankcionirovannogo-skladirovaniya-othodov> (дата обращения: 14.04.2017).
6. Природоохранная прокуратура проводит «горячую линию» по вопросу соблюдения законодательства об отходах производства и потребления

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://procspb.ru/news/spb/13841-prirodoohrannaya-prokuratura-provodit-goryachuyu-liniyu-po-voprosu-soblyudeniya-zakonodatelstva-ob-otkrytiy-proizvodstva-i-potrebleniya> (дата обращения: 14.04.2017).

7. Об экологических нарушениях граждане РФ смогут информировать органы власти через мобильное приложение и специальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/news/519025/> (дата обращения: 11.04.2017).