

**МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА
ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В БОГДАНОВИЧСКОМ РАЙОНЕ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**
**Activities to improve state supervision over land use and protection in Bogdanovich district of
Sverdlovsk region**

Н. В. Ложкина, студент Уральского государственного аграрного университета
(Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42)

Рецензент: А. С. Гусев, кандидат биологических наук, доцент

Аннотация

Деятельность государственного земельного надзора в Богдановическом районе Свердловской области нацелена на постоянное наращивание численности проверок и устранении многочисленных правонарушений, возникших при смене форм собственности на землю и введении нового земельного законодательства. Наиболее распространенным нарушением земельного законодательства являются самовольное занятие земельных участков, нерациональное использование земель, систематическое невнесение платежей за землю. Наблюдаются также случаи нарушения земельного законодательства в виде захламления земель.

Ключевые слова: государственный надзор за использованием и охраной земель, нарушения земельного законодательства, земельный контроль.

Summary

Activities of the State Land Supervision in the area of Sverdlovsk region Bogdanovich is aimed at building up the number of permanent inspection and elimination of multiple offenses arising when changing forms of land ownership and the introduction of new land legislation. The most common violation of land legislation are unauthorized occupation of land, poor land, the systematic non-payment of land payments. There are also cases of violations of land legislation in the form of littering the land.

Keywords: state supervision over the use and protection of lands; violations of land legislation; ground control.

Большая работа, особенно в летний период, проводится по выявлению нерационально используемых и вообще неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

Основной проблемой регулирования земельных отношений, является нескоординированность земельного законодательства Российской Федерации. Ряд нормативных правовых актов противоречат друг другу: законодательство субъектов Российской Федерации, регулирующие земельные отношения, нередко расходится с федеральным. Данная ситуация усугубляет проведение в России аграрной реформы и регулирование земельных отношений.

В период проведения реформы выявляются факты нарушения земельного законодательства и злоупотребления в процессе совершения сделок с земельными участками. Остается неизменным высокий уровень несвоевременного внесения земельных платежей, самовольного занятия земельных территорий, возникли случаи уклонения от оформления и переоформления прав на землю, нецелевого использования земельных участков или их неэффективного использования, приводящего к порче земель и разрушению плодородного слоя почвы [2, 3].

Контроль по пресечению и выявлению нарушений земельного законодательства был бы более эффективен и значителен, если бы нормативная база, регулирующая земельные отношения, соответствовала реальности и охватывала бы весь комплекс земельных отношений. Нет нормативных документов, регулирующих приведение земельных отношений в соответствие со статусом предприятий. В связи с трудной экономической ситуацией не всегда возможно взыскать штрафы с нарушителей. Взыскания штрафов согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации идет по пяти категориям, что мешает возможности их обязательного востребования. Все это затрудняет работу по контролю за использованием и охраной земель [1].

Нет достаточной принципиальности у госземинспекторов при применении ими права приостанавливать любые работы и их финансирование (кредитование), если они осуществляются с нарушением земельного законодательства. Выявляя огромное количество актов загрязнения, захламления и порчи земель, госземинспектора часто ограничиваются только применением штрафных санкций. В результате этого не все нарушения устраняются. Недостаточная помощь в этом деле оказывается органами прокуратуры и местной администрацией.

В последнее время наблюдается снижение общего числа проверок соблюдения земельного законодательства в Богдановическом районе.

Это связано с недостаточным финансированием территориального отдела.

Неблагополучная обстановка в районе сложилась с таким явлением как несанкционированные свалки. В связи с этим необходимы: единый подход в вопросах упорядочения работы по обращению с отходами производства, бытовыми отходами, складирования и хранения твердых бытовых отходов, ужесточения требований к организации несанкционированных свалок, их ликвидации; создание комиссии, в которую войдут представители местной администрации, представители природоохранных органов, представители территориального отдела; определить размеры штрафов за нарушение в зависимости от выявленной площади нарушения, степени загрязнения земель.

Деятельность государственного земельного надзора была нацелена на постоянное наращивание численности проверок и устранении многочисленных правонарушений, возникших при смене форм собственности на землю и введении нового земельного законодательства. В период с 2006 года по 2015 год всего было проведено 431 проверка и выявлено нарушений земельного законодательства в количестве 380 нарушений.

Нарушения земельного законодательства чаще выявляются в самовольном занятии земельных участков, нерациональном использовании земель, систематическом невнесении платежей за землю.

Наиболее распространенными видами нарушений являются:

- самовольное занятие земель под огородничество, сенокошение;
- самовольное строительство и эксплуатация гаражей и других сооружений;
- использование земельных участков без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов на земельный участок.

В основном же использование сельскохозяйственных угодий остается эффективным. Однако на юго-востоке района на значительных площадях имеются случаи зарастания сельскохозяйственных угодий кустарником. Это связано в настоящее время с отсутствием финансовых средств у производителей сельскохозяйственной продукции, слабой материально-технической базой, а также высокой себестоимостью сельскохозяйственной продукции и ее низкой закупочной ценой. По этим причинам многие участки заросли сорняками, кустарни-

ком, на землях большинства крестьянских хозяйств сельскохозяйственные угодья вообще не распахиваются и не обрабатываются.

Наблюдаются также случаи нарушения земельного законодательства в виде захламливания земель. В основном захламливание земель производится бытовыми и производственными отходами, складированием порубочных остатков, устройствами свалок на сельскохозяйственных угодьях.

Значительное количество нарушений земельного законодательства установлено в связи с систематическим невнесением платежей за землю. Проверки осуществлялись совместно с представителем Богдановичского управления сельского хозяйства и продовольствия [3].

В ходе проведения проверок было охвачено всего около 45 % сельскохозяйственных земель от общей площади земель сельскохозяйственного назначения. Общее количество проверок составило 54, из них выявлено нарушений земельного законодательства 25 на площади 1783 гектар. Основными нарушениями были самовольное занятие земельных участков, нерациональное использование сельскохозяйственных земель (табл. 1).

Таблица 1

Количество проверок, нарушений и штрафов за 2006–2015 гг.

Годы	Проведено проверок		Выявлено нарушений		Устранено нарушений	
	количество	площадь, га	количество	площадь, га	количество	площадь, га
2006	5	73	3	36	2	28
2007	10	85	7	61	5	48
2008	29	32200	25	21000	18	16500
2009	13	11200	10	9080	7	5050
2010	36	45000	30	2345	19	1490
2011	70	62287	67	4507	58	3907
2012	88	85928	85	3340	72	2629
2013	73	63488	68	3197	56	2633
2014	53	74428	60	2574	28	488
2015	54	85002	25	1783	13	1547
Всего	431	459691	380	47923	278	34320

В 2006 году было проведено 5 проверок на площади 73 га, из них устранено 2 нарушения на площади 28 га. К 2008 году площадь обследуемой территории увеличилась до 32 200 га из 29 проверок было выявлено 25 нарушений, из которых 18 были устранены. В этот же период привлечено к административной ответственности 13 землепользователей. В 2009 году площадь обследуемой территории уменьшилась до 11 200 га было выявлено 10 нарушений на площади 9 080 га, из которых 7 устранены. С 2010 по 2012 годы площадь обследуемой территории увеличилась от 45 000 га до 85 928 га, количество проверок в этот период составило 194, выявлено нарушений 182, привлечено к административной ответственности 22 землепользователя и взыскано штрафов на сумму 42 455 руб. Таким образом, при увеличении обследуемых площадей выявляется большее количество нарушений.

В результате проверок было выявлено, что земли сельскохозяйственных предприятий и крестьянских хозяйств зарастают сорными травами, кустарником и мелколесьем. За

нерациональное использование сельскохозяйственных земель вручались предписания и составлялись протоколы о нарушениях земельного законодательства руководителям сельскохозяйственных предприятий и крестьянских хозяйств. В 2015 году из 25 выявленных нарушений земельного законодательства устранены 13 на площади 1 547 га.

Наложено штрафов за нарушение земельного законодательства на 7 землепользователей, на сумму 22 500 руб., взыскано штрафов – 20 500 руб.

Государственный контроль за использованием и охраной земель в Богдановическом районе и по всей Свердловской области переживает непростой период. Трансформация задач, ограниченные возможности для их реализации делают поиск резервов и неординарных решений в этом направлении особенно актуальными.

Библиографический список

1. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа : www.consultant.ru.

2. *Воронин Б. А., Донник И. М., Карпухин М. Ю.* Конституционное развитие Российской Федерации : монография. Екатеринбург, 2013.

3. *Громов С. Л.* Государственный контроль за использованием и охраной земель // Земельный вестник России. 2000. № 1. 41 с.

4. Материалы отчетности территориального отдела № 35 Управления Роснедвижимости по Богдановическому району Свердловской области. Богданович, 2006–2015.

5. *Капицкий В. Н.* О некоторых вопросах правовой охраны земель сельскохозяйственного назначения // Правовые проблемы охраны окружающей среды, аграрного и земельного права : межвуз. сб. науч. тр. / отв. ред. В. В. Круглов. Екатеринбург, 1997. С. 177–180.

6. *Капицкий В. Н.* О некоторых вопросах правового регулирования в области использования и охраны земель // Рыночные реформы в Российской Федерации : экономический и правовой аспект 2001. С. 154–156.