

**Проект «Концепции устойчивого развития мясного скотоводства
в Российской Федерации на период до 2030 года»**

Х.А. Амерханов¹, С.А. Мирошников², Р.В. Костюк³, И.М. Дунин⁴, Г.П. Легошин⁵

¹ Департамент животноводства и племенного дела Министерства сельского хозяйства РФ

² ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт мясного скотоводства»

³ Национальный Союз Производителей говядины

⁴ ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт племенного дела»

⁵ ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт животноводства имени академика Л.К. Эрнста»

Аннотация. Представлен проект «Концепции устойчивого развития мясного скотоводства в России на период до 2030 года». Концепция обосновывает основные принципы построения отечественного мясного скотоводства, формирует основные цели и задачи государственной политики в области его устойчивого развития. Показано, что мясное скотоводство среди всех отраслей сельскохозяйственного производства в наибольшей степени способно нивелировать сложности с созданием рабочих мест и формированием устойчивого развития малых сельских поселений с населением менее 200 жителей, на долю которых в РФ приходится более 70 % всех сельских населённых пунктов. Дана оценка современному состоянию и тенденциям развития отечественного мясного скотоводства, предложена перспективная модель развития мясного скотоводства в России. В качестве целей государственной политики в области устойчивого развития мясного скотоводства на период до 2030 года предложено рассматривать: рост маточного поголовья мясного скота, повышение объёмов и качества производства говядины и создание рабочих мест на селе, в том числе через развитие ЛПХ до уровня товарного производства с дальнейшим переходом в категорию КФХ; обеспечение использования потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства в мясном скотоводстве для формирования устойчивого роста экономики сельских территорий и решения социальных проблем.

В числе результатов реализации принципов Концепции устойчивого развития мясного скотоводства в Российской Федерации на период до 2030 года рассматривается: импортозамещение по говядине; создание до 800 тысяч новых рабочих мест; защита интересов товаропроизводителей и ликвидация теневого рынка скота; увеличение налогооблагаемой базы; снижение техногенной нагрузки на сельхозугодия.

Ключевые слова: мясное скотоводство, сельские территории, корова-телёнок, производство говядины, рабочие места.

I. Общие положения

«Концепция развития мясного скотоводства России на период до 2030 года» определяет основные цели, инструменты и методы государственной аграрной политики в данной отрасли.

«Концепция развития мясного скотоводства России на период до 2030 года» основывается на принципах «Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р; «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р; «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120; с учётом материалов «Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью разработки Концепции является выработка необходимых мер социально-экономического, правового и административно-управленческого характера, направленных на решение ключевых проблем развития мясного скотоводства:

- обеспечение расширенного воспроизводства поголовья мясного и помесного скота и увеличение производства говядины;
- повышение уровня занятости и доходов сельского населения;
- организация рационального природопользования.

Развитие отечественного мясного скотоводства создаст условия для устойчивого развития сельских территорий, что является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан.

Мясное скотоводство среди всех отраслей сельскохозяйственного производства в наибольшей степени способно нивелировать сложности с созданием рабочих мест и формированием устойчивого развития малых сельских поселений с населением менее 200 жителей, на долю которых в РФ приходится более 70 % всех сельских населённых пунктов.

Понятия, используемые в Концепции, означают следующее:

- «сельские территории» – местность, на которой располагаются поселения людей, занимающихся экономическими видами деятельности в аграрной сфере, а также соответствующие межселенные территории региона;

- «устойчивое развитие сельских территорий» – это процессы непрерывных социальных, экономических и экологических изменений, приводящих к увеличению объёмов производства продукции, повышению эффективности сельского хозяйства и уровня жизни сельского населения при полной занятости, рациональном использовании земель и других природных ресурсов для удовлетворения современных потребностей жителей, не в ущерб будущим поколениям людей;

- «корова-телёнок» – система технологических операций, объединяющая этапы от отёла коров и выращивания здоровых телят на подсосе до возраста 6-8 месяцев. Полноценный рост и развитие без дефицита питания определяет отзывчивость молодняка на интенсивной откорм для получения высококачественной говядины;

- «откормочные предприятия» (фидлоты) – хозяйствующие субъекты, специализирующиеся на интенсивном откорме молодняка крупного рогатого скота на открытых огороженных участках, с применением серийных машин и оборудования для комплексной механизации всех трудоёмких процессов, с целью получения стандартизированной по своим качествам говядины;

- КФХ, ЛПХ – формы мелкотоварного производства сельскохозяйственной продукции, основанные на трудовом потенциале семьи, приложенном на предоставляемых для этих целей земельных участках сельским населением для собственного обеспечения продуктами питания и получения дополнительных доходов от продажи излишков, в том числе от выращенного скота.

II. Современное состояние и тенденции развития отечественного мясного скотоводства

Валовое производство говядины в России за период с 1990 по 2016 год снизилось почти в 3 раза, численность крупного рогатого скота сократилась с 57,0 до 19,3 млн голов или на 66,2 %. Спад производства в отрасли сопровождается деформацией структуры скотоводства. Современное российское производство говядины – мелкотоварное. Более 60 % всей говядины производится в хозяйствах населения, до 75 % произведённого скота перерабатывается предприятиями с удельным весом на рынке говядины менее 1 %.

Современное российское производство говядины не соответствует требованиям «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

В отличие от отрасли производства говядины в целом, мясное скотоводство, как её сегмент, характеризуется значительным ростом, что стало возможным с принятием и реализацией отраслевой программы «Развитие мясного скотоводства в России на 2009-2012 годы» и действующей подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

За период с 2008 по 2015 год совокупный продукт мясного скотоводства увеличился в 3,4 раза и составляет 14 % от совокупного производства говядины. поголовье скота, воспроизводимого по технологии «корова-телёнок», выросло в 4,2 раза. Ведущими предприятиями проведена апробация и дальнейшая модернизация технологии производства говядины во всех фазах мясного скотоводства: «корова-телёнок», дорастивания и откорма, убоя скота и реализации мяса. Построены и запущены в эксплуатацию первые после распада СССР промышленные откормочные площадки – основа будущего развитого мясного скотоводства. Основные мощности по промышленному откорму скота в настоящее время сконцентрированы в Центральном федеральном округе: Брянской, Воронежской, Липецкой и ряде других регионов. Происходит дальнейшее увеличение поголовья скота, откармливаемого на откормочных площадках промышленного типа, что в целом согласуется со сценарием развития предполагаемого «Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Важным результатом мер государственной поддержки и деятельности бизнеса является строительство и запуск современных мясоперерабатывающих заводов, специализирующихся на убое и глубокой безотходной переработке крупного рогатого скота. В их числе – мясоперерабатывающий завод АПХ «Мираторг» в Брянской области, ГК «Заречное» в Воронежской, ООО «Оренив» в Оренбургской области и другие.

Таким образом, основным итогом реализации мер государственной поддержки развития отрасли мясного скотоводства в 2009-2016 годах стало создание основ конкурентоспособного отечественного мясного скотоводства, включающих:

- создание необходимого для расширенного воспроизводства поголовья крупного рогатого скота, разводимого по технологии «корова-телёнок»;
- строительство и запуск в эксплуатацию первых промышленных откормочных площадок;
- начало работы современных мясоперерабатывающих предприятий, обеспечивающих глубокую переработку скота и имеющих выход на внешний рынок.

В целом развитие отечественного мясного скотоводства соответствует принципам и задачам, намеченным при разработке «Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года» и определяется основными положениями «Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года». Развитие отрасли уже на начальном этапе развития обеспечило импортозамещение по целому ряду продуктов.

Вместе с тем наряду с успехами в последние годы в мясном скотоводстве наблюдаются негативные тенденции, свидетельствующие о необходимости пересмотра комплекса мер государственной поддержки.

Во-первых, наметился дисбаланс между производимым поголовьем скота и наличием скотомест на откормочных предприятиях. Нарастание маточного поголовья значительно отстаёт от созданных мощностей откормочных площадок. Это не позволяет осуществлять сбор и интенсивный откорм молодняка и приводит к снижению конкурентоспособности ведущих предприятий отрасли.

Во-вторых, отсутствие мер государственной поддержки по развитию инфраструктуры рынка живого скота и административные барьеры ограничивают поставку молодняка для откорма из регионов с развитым пастбищным животноводством в регионы, благоприятные для организации промышленного откорма.

В-третьих, на фоне активного развития товарного производства племенные продажи в мясном скотоводстве стабилизировались на одном уровне, что ограничивает генетический потенциал отрасли и негативно отражается на её конкурентоспособности.

В-четвёртых, действующий механизм государственной поддержки не позволяет реализовать потенциал ЛПХ и КФХ как массовых производителей живого скота для откорма.

В-пятых, действующие в РФ инструкции и иные нормативные документы, регламентирующие племенную работу в мясном скотоводстве, основаны на методологии 40-летней давности, устарели и не отвечают современным требованиям. Поэтому необходимы кардинально новые меры по гармонизации методов испытаний, определения племенной ценности животных и организационных форм управления селекцией и разведением мясного скота с наиболее эффективными и общепринятыми в мире решениями в расчёте на племенные ассоциации и союзы.

В-шестых, развитие отрасли сдерживает острый недостаток квалифицированных кадров, следует отметить недостаточное научное и статистическое обеспечение устойчивого развития мясного скотоводства.

III. Перспективная модель развития отечественного мясного скотоводства

В Российской Федерации за период 2009-2016 годы сложились условия для развития современного мясного скотоводства на промышленной основе. Однако дальнейшее устойчивое развитие отрасли требует пересмотра комплекса мер государственной поддержки с учётом изменившейся структуры производства и опыта, накопленного другими развитыми странами. По комплексу признаков природно-климатического и экономического характера перспективной моделью для развития отечественного мясного скотоводства может стать североамериканская модель отрасли.

Данная модель мясного скотоводства объединяет фермы «корова-телёнок», рынки и аукционы скота, откормочные площадки и мясоперерабатывающие предприятия.

На фермах «корова-телёнок» производят и выращивают телят, которые после отбивки поставляются для дальнейшего доращивания и откорма на промышленные откормочные площадки. Основной массив ферм (60 %), производящих телят на откорм, небольшие – до 50 коров.

Дальнейший откорм скота предполагает наличие крупных откормочных площадок. Удельное поголовье скота, откармливаемого на площадках Канады мощностью более 10 тысяч голов, составляет 68 %.

Основная масса скота перерабатывается пятью корпорациями, в том числе в Канаде 92 % скота перерабатывают две компании.

Принципиальным отличием отечественного мясного скотоводства от североамериканской модели являются: отсутствие как такового промышленного откорма, неразвитая инфраструктура и форма конечного продукта ферм «корова-телёнок».

Основным товаром, реализуемым североамериканскими фермами «корова-телёнок», является живой скот, поставляемый на рынок. В то время как основным продуктом, производимым на большинстве ферм России, является говядина.

Перспективная модель отечественного мясного скотоводства будет включать:

- фермы «корова-телёнок» различных форм собственности;
- площадки компаний-интеграторов для концентрации и предпродажной подготовки мелких партий скота; рынки и аукционы скота;
- промышленные откормочные площадки;
- мясоперерабатывающие предприятия.

Успешность модели отечественного мясного скотоводства во многом будет определяться развитием рынка живого скота, что невозможно на начальном этапе без контроля государства.

IV. Цели, принципы и задачи государственной политики в области устойчивого развития мясного скотоводства

Государственная политика в области устойчивого развития мясного скотоводства включает систему правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленную на создание рабочих мест и увеличение производства говядины, а также рациональное использование и воспроизводство природно-ресурсного потенциала сельских территорий.

Целями государственной политики в области устойчивого развития мясного скотоводства на период до 2030 года являются:

- устойчивый рост в первую очередь маточного поголовья мясного скотоводства, повышение объёмов и качества производства говядины и создание рабочих мест на селе, в том числе через развитие ЛПХ до уровня товарного производства с дальнейшим переходом в категорию КФХ;
- обеспечение использования потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства в мясном скотоводстве для формирования устойчивого роста экономики сельских территорий и решения социальных проблем.

Государственная политика в области устойчивого развития мясного скотоводства осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- развитие инфраструктуры мясного скотоводства, включающей строительство и поддержку площадок компаний-интеграторов для концентрации и предпродажной подготовки мелких партий скота, промышленных откормочных площадок и мясоперерабатывающих заводов;
- развитие единого рынка крупного рогатого скота, снятие административных и ветеринарных барьеров к его перемещению по всей территории страны;
- создание условий по доступу ЛПХ, КФХ и СХО к земельным и другим ресурсам, необходимым для развития мясного скотоводства;
- создание рабочих мест на территории сельских поселений;
- разработка и принятие новых нормативных документов в области ветеринарии и племенной работы с учётом новейших достижений науки и техники.

Достижение целей государственной политики в области устойчивого развития мясного скотоводства осуществляется путём решения следующих приоритетных задач.

В части поддержки существующих и создания новых фермерских предприятий в фазе «корова-телёнок»:

- развитие сегмента «корова-телёнок» на основе существующих ЛПХ и КФХ, вновь созданных предприятий в животноводческих кластерах с использованием инструментов действующих программ «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств», «Поддержка начинающих фермеров», подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства» программы «Содействие занятости населения»;
- обеспечение доступа ЛПХ и КФХ к земельным и водным ресурсам; оказание помощи при оформлении в собственность (аренду) земельных участков, упрощённый порядок доступа к необходимому в отрасли водному ресурсу;
- субсидирование покупки скота в ЛПХ и КФХ откормочными площадками и мясоперерабатывающими предприятиями;
- переход в товарообороте между ЛПХ и КФХ с другими участниками рынка от покупки говядины и скота на убой к покупке молодняка для откорма;
- обеспечение доступа ЛПХ и КФХ к субсидированным банковским кредитам и займам сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов;
- формирование сети учебных заведений, осуществляющих подготовку и переподготовку специалистов для мясного скотоводства на базе передовых и эффективно работающих предприятий отрасли;
- разработка и реализация новых принципов племенной работы в мясном скотоводстве, обоснованных передовыми достижениями науки и техники, развитие породных ассоциаций;
- формирование устойчивой системы ветеринарного обслуживания существующих и вновь создаваемых предприятий «корова-телёнок», разработка ветеринарных паспортов на скот, обеспечивающих создание единого российского рынка живого скота;
- выделение средств для выполнения научно-исследовательских работ по наиболее актуальным направлениям развития отрасли, разработка новых и совершенствование существующих технологий мясного скотоводства.

В части развития инфраструктуры рынка живого скота и оказания помощи в реализации продукции ферм «корова-телёнок»:

- внесение изменений в подпрограмму «Развитие мясного скотоводства» «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» с переходом от индикатора производства говядины к индикатору производства живого скота для откорма и производства говядины;
- создание условий для сбыта живого скота, произведённого ЛПХ и КФХ путём стимуляции создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов, базовых районных интеграционных площадок для оказания помощи ЛПХ и КФХ, последующей предпродажной подготовки небольших партий скота, выращенных в организациях малых форм хозяйствования;

- создание торговой и логистической системы (кластеров) на основе действующих и вновь созданных рынков и бирж живого скота.

В части строительства новых и поддержки действующих промышленных откормочных площадок:

- предоставление долгосрочных беспроцентных кредитов на строительство промышленных откормочных площадок;

- субсидирование части затрат откормочных площадок на покупку скота для последующего откорма.

В части строительства и поддержки действующих боен скота:

- предоставление долгосрочных кредитов на строительство современных боен крупного рогатого скота.

Результатом реализации принципов «Концепции устойчивого развития мясного скотоводства в Российской Федерации на период до 2030 года» станет: импортозамещение по говядине; создание до 800 тысяч новых рабочих мест; защита интересов товаропроизводителей и ликвидация теневого рынка скота; увеличение налогооблагаемой базы; снижение техногенной нагрузки на сельхозугодия.

Авторы статьи просят всех заинтересованных читателей направлять свои предложения по совершенствованию Проекта «Концепции устойчивого развития мясного скотоводства в Российской Федерации на период до 2030 года» на электронный адрес: concept-beef@mail.ru

Draft Concept for the Sustainable Development of Beef Cattle Breeding in the Russian Federation for the period up to 2030

Amerkhanov Kharon Adiyevich¹, Miroshnikov Sergey Aleksandrovich², Kostyuk Roman Vladislavovich³, Dunin Ivan Mikhaylovich⁴, Legoshin Gennady Petrovich⁵

¹ *Department of Livestock and Breeding, Ministry of Agriculture of the Russian Federation*

² *FSBSI «All-Russian Research Institute of Beef Cattle Breeding»*

³ *National Union of Beef Producers*

⁴ *FSBSI «All-Russian Research Institute of Breeding Work»*

⁵ *FSBSI «All-Russian Scientific Research Institute of Animal Breeding named after academician L.K. Ernst»*

Summary. The draft concept for sustainable development of beef cattle breeding in Russia for the period until 2030 is presented. The concept proves the basic principles of development of Russian beef cattle breeding, forms the main goals and objectives of state policy in the field of sustainable development of it. It is shown that beef cattle breeding among all branches of agricultural production is the most able to level out difficulties with job creation and the formation of sustainable development of small rural settlements with a population of less than 200 inhabitants, which account for more than 70 % of all rural settlements in Russia. An assessment of the current state and trends in the development of domestic beef cattle breeding is given, and a promising model for the development of beef cattle breeding in Russia is proposed. As objectives of the state policy in the field of sustainable development of beef cattle for the period until 2030, it is proposed to consider: the growth of beef cattle breeding, the increase in the volume and quality of beef production and the creation of jobs in the rural areas, including the development of private subsidiary plots with further transition to the category of peasant farms; ensuring the use of the potential of small and medium-sized enterprises in meat cattle breeding for the formation of sustainable growth in the economy of rural areas and the solution of social problems.

Among the results of the implementation of the principles of the concept for sustainable development of beef cattle in the Russian Federation for the period up to 2030: import substitution in beef; creation of up to 800 thousand new jobs; protection of interests of commodity producers and elimination of the shadow market of livestock; an increase of the taxable base; reduction of anthropogenic load on farmland.

Key words: beef cattle breeding, rural areas, cow-calf, beef production, jobs.