

УДК 619:614.31:637

ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В. И. Дорожкин, М. П. Бутко

ФГБНУ «ВНИИ ветеринарной санитарии, гигиены и экологии»

А. С. Герасимов, Т. Ф. Посконная

*ФГБУ ВНИИЗЖ «Федеральный центр охраны здоровья животных»
(Россельхознадзора)*

В. И. Белоусов

*ФГБУ ЦНМВЛ «Центральная научно-методическая
ветеринарная лаборатория» (Россельхознадзор)*

В статье освещены вопросы обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности при производстве и реализации продукции животного происхождения в Российской Федерации на текущий момент и на перспективу с учетом задач, изложенных в Доктрине продовольственной безопасности, распоряжении Президента Российской Федерации «Об организации работ по инкорпорации правовых актов, не действующих на территории Российской Федерации», а также ФЗ №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Ключевые слова: ветеринарно-санитарная безопасность, продукция животного происхождения, Федеральные законы, Таможенный союз.

TASKS FOR MAINTENANCE OF VETERINARY-SANITARY SAFETY IN THE MANUFACTURE AND SALE OF PRODUCTS OF ANIMAL ORIGIN TO THE RUSSIAN FEDERATION

*V. I. Dorozhkin, M. P. Butko, A. S. Gerasimov,
T. F. Posconnaya, V. I. Belousov*

The article highlights the issues on provision of veterinary-sanitary safety in the manufacture and sale of products of animal origin to the Russian Federation at the moment and for the future taking into account the objectives set out in the Doctrine of food security, the disposal of the President of the Russian Federation «About organization of works on incorporation of the legal acts in force in the territory of the Russian Federation» and the Federal law №29-FZ «About quality and safety of food products».

Key words: veterinary-sanitary safety of products of animal origin, Federal laws, the Customs Union.

Продовольственная безопасность нашей страны должна гарантироваться выпуском качественной и безопасной продукции отечественными производителями, а требования по обеспечению ее безопасности в ветеринарно-санитарном

и санитарно-гигиеническом отношениях должны соответствовать отечественным и международным требованиям. Для этого в соответствии с Федеральным законом «О Техническом регулировании» в стране проведена реформа технического

регулирующая, включившая разграничение законодательных и исполнительных функций, в том числе и в области сельского хозяйства. Однако по некоторым вопросам необходимо провести более четкое разграничение функций между ведомствами, исключив дублирование, в частности это касается контроля безопасности продукции животного происхождения. Последнее время политика обеспечения продовольствием направлена на импортозамещение. В связи с этим необходимо внедрить в практику имеющиеся в научно-исследовательских институтах отечественные разработки по тест-системам и методам контроля безопасности и качества продукции, а также по дезсредствам и технологиям дезинфекции. Для этого нужно разработать и утвердить на Федеральном уровне соответствующие программы. Кроме того, необходимо вести дальнейшую работу по гармонизации стандартов и ветеринарно-санитарных правил контроля качества и безопасности сырья, продукции и кормов с международными требованиями.

Первоочередными задачами ветеринарной службы Российской Федерации являются:

- реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;

- обеспечение контроля за соблюдением технологии производства (изготовления) и выпуском полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов питания животного происхождения (мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, рыбы и рыбопродуктов и др.) и защита населения от болезней, общих для человека и животных;

- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;

- организация научных исследований по проблемам ветеринарии;

- подготовка специалистов в области ветеринарии, производства препаратов и

технических средств ветеринарного назначения;

- осуществление государственного ветеринарного надзора.

Политика в области ветеринарной и ветеринарно-санитарной безопасности продукции животного происхождения на текущий момент и механизм ее осуществления в Российской Федерации. Для обеспечения ветеринарной и ветеринарно-санитарной безопасности предусмотрен ряд законодательных актов, в частности:

- в ФЗ «О ветеринарии» (от 14.05.1993, № 4779-1 с изменениями и дополнениями 04.06.2014) и ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 предусмотрены меры безопасности как по линии внутреннего порядка, так и импорта животных и продукции животного происхождения;

- в плане защиты территории Российской Федерации от ввоза неблагополучной продукции в ветеринарно-санитарном отношении предусмотрен комплекс мер. Так, предусмотрены и утверждены требования к странам, экспортирующим в Россию животных, сырье и продукцию животного происхождения и др., разработаны ветеринарно-санитарные мероприятия по профилактике заноса возбудителей особо опасных инфекций животных (в том числе антропоозоонозных);

- в области обеспечения ветеринарно-санитарного благополучия при производстве и реализации мяса, мясной продукции предусмотрен ряд нормативных документов: ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов (№ 29-ФЗ от 02.01.2000)», «Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности пищевой продукции» (022/2011)», «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов (СанПиН 2.3.2.1078-01)», «Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарная экспертиза мяса и мясных продуктов» (1983, с внесенными изменениями от 17.06.1988), «Прави-

ла ветеринарно-санитарной экспертизы растительных пищевых продуктов на мясомолочных пищевых контрольных станциях колхозных рынков» (1980), «Правила ветеринарно-санитарной экспертизы пресноводной рыбы и раков» (1989) и другие мероприятия;

– для поддержания должного ветеринарно-санитарного состояния объектов животноводства, мясоперерабатывающих и других предприятий по переработке продукции животного происхождения предусмотрены регламентирующие ветеринарные требования, которые должны обеспечивать надежность выпуска продукции, отвечающей показателям безопасности, а именно: «Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора» (2002), «Инструкция по санитарной обработке технологического оборудования и производственных помещений на предприятиях мясной промышленности» (2003), «Типовая отраслевая инструкция по санитарной обработке технологического оборудования и производственных помещений предприятий (цехов) по переработке сельскохозяйственной птицы, производству продукции из мяса птицы и яиц» (2011), «Ветеринарно-санитарные правила обработки транспортных средств, контейнеров, складских помещений, карантинных баз и других подконтрольных объектов» (1993);

– в области проектирования, строительства и эксплуатации мясоперерабатывающих предприятий изданы нормативные акты, направленные на повышение качества выпускаемой продукции, в частности: «Санитарные и ветеринарные требования к проектированию предприятий мясной промышленности ВСТП-6.02.92» (утв. Комитетом Российской Федерации по пищевой и перерабатывающей промышленности 19.07.93, № 140/12/2), «Нормы технического проектирования предприятий мясной промышленности ВНТП 540/697-92» (утв. ассоциацией «Агрономнаучпроект» при Минсельхозе России 07.09.92 г., № ДН-59);

– в плане мониторинга в Российской Федерации разработан, ежегодно

дополняется и выполняется «План государственного ветеринарного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продуктах животного происхождения и кормах» (который ежегодно дорабатывается и утверждается Руководителем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации). Отчет о его выполнении направляется в Комиссию Евросоюза ежегодно в срок не позднее 31 мая. Согласно указанному «Плану...» мониторинг проводят региональные ветеринарные лаборатории, сведения от которых поступают в Центральную ветеринарную лабораторию (ФГБУ ЦНМВЛ) для обобщения. Материалами мониторинга служат пробы пищевой продукции по микробиологическим показателям, по лекарственным средствам, на наличие веществ, имеющих анаболический эффект, запрещенных веществ, пестицидов, микотоксинов, хлорорганических и фосфорорганических соединений, химических элементов (ртуть, свинец, кадмий и др.), радионуклидов, генно-модифицированных продуктов (пищевые продукты животного происхождения, корма и кормовые добавки растительного происхождения), что является эффективным приемом контроля и обеспечения ветеринарной и ветеринарно-санитарной безопасности продукции при ее производстве и реализации в России и на экспорт. С целью систематизации работы по мониторингу Россельхознадзором издано указание «Схема реализации Плана мониторинга...» от 01.02.2012, № ФС-ЕН-2/1226.

Кроме того, считаем, что в качестве первоочередной задачи на данном этапе в этой области является выполнение Распоряжения президента Российской Федерации от 18.03.2011 (№ 158-рп) «Об организации работы по инкорпорации правовых актов, не действующих на территории Российской Федерации». Во исполнение этого распоряжения рабочая группа специалистов ДВ МСХ и НИИ проводят работу по пересмотру правил ветеринарно-санитарной экспертизы про-

дукции животного происхождения и других нормативно-правовых актов. Так, по представлению разработчиков ФГБНУ «ВНИИВСГЭ» и Россельхознадзора, а также других научно-исследовательских и учебных институтов в сфере ветеринарии в ДВ МСХ рассматривается подготовленный проект «Ветеринарно-санитарные правила. Предубойный ветеринарный осмотр животных и ветеринарно-санитарная экспертиза мяса и других продуктов убоя».

Предложения на перспективу по принятию мер для обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности продукции животноводства. Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120, утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Доктрина еще раз подтверждает, что продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны. В ветеринарно-санитарном отношении, на наш взгляд, необходимо в первую очередь решать следующие задачи:

– максимально гармонизировать российские ветеринарно-санитарные и фитосанитарные нормы (в том числе нормативные правовые документы) с международными стандартами;

– обеспечивать проведение ежегодного государственного эпизоотологического мониторинга и лабораторного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продукции животного происхождения и кормов для животных на территории Российской Федерации;

– проводить реализацию и ежегодно совершенствовать Федеральную программу по борьбе с заразными болезнями животных, в том числе особо опасными (АЧС, КЧС, ящур и др.), а также с антропоозоонозами (бруцеллез, листериоз, туберкулез и др.).

– законодательно урегулировать в России обязательность системы идентификации животных и получаемой от них продукции;

– внедрить выдачу электронных ветеринарных сертификатов на здоровых животных и продукцию животного происхождения, чтобы исключить фальсификацию продукции согласно приказу Минсельхоза России от 17 июля 2014 г. (№ 281) «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде». Организовать электронную базу данных технических условий и стандартов, чтобы обеспечить их доступность для государственных органов, производителей и потребителей пищевой продукции.

В связи с этим одной из важных проблем в данной области являются вопросы профилактики и борьбы с заразными болезнями (особенно антропоозоонозами), выращивание здорового поголовья животных как для воспроизводства, так и для получения продукции животного происхождения. Следует в законодательном порядке прописать, что планы эпизоотологического мониторинга должны предусматривать как практические, так и вынужденные меры с обязательной унификацией методов для проведения мониторинговых исследований и мероприятий по экзотическим инфекциям.

Все предприятия в области животноводства, перерабатывающей промышленности, а их в Российской Федерации свыше 74 806 предприятий (бойни, убойные пункты, мясокомбинаты и мясоперерабатывающие предприятия, хладокомбинаты, птицеводческие и птицеперерабатывающие предприятия, рыбоводческие предприятия, животноводческие хозяйства, молочно-товарные фермы, молочно-сборочные пункты, молокоперерабатывающие заводы, продовольственные рынки и ЛПХ), должны соответствовать ветеринарным, ветеринарно-санитарным и санитарно-гигиеническим требованиям, чтобы гарантировать безопасность продукции животного происхождения.

С учетом рекомендаций ФЗ «О ветеринарии» (1993) и МЭБ заслуживает

внимания решение вопроса регионализации Российской Федерации по заразным болезням животных. Регионализация должна проводиться в целях выявления в этом регионе субпопуляции животных, имеющих статус в отношении какой-либо заразной болезни, отличающийся от соответствующего статуса популяции животных на остальной территории Российской Федерации, и степени безопасности продукции, полученной в этом регионе от этой субпопуляции животных, которые восприимчивы к этой болезни (болеют или могут быть переносчиками и носителями, в том числе скрытыми), кроме той продукции, которая в процессе своего изготовления проходит процедуры, гарантирующие отсутствие в ней возбудителя данной болезни. На основании результатов определения статуса благополучия территории необходимо составлять карту регионализации территории России и с учетом этих данных вносить изменения в сводный план противоэпизоотических мероприятий на территории Российской Федерации, что позволяет повышать уровень ветеринарного благополучия, вводить отдельные ограничительные мероприятия в соответствии с действующим законодательством. Внедрение системы идентификации животных и процедуры раннего оповещения об изменениях эпизоотической ситуации будет способствовать обеспечению ветеринарного благополучия хозяйств, объектов животноводства (территорий, страны) и повышать эффективность государственного ветеринарного надзора.

Важным звеном в мероприятиях по обеспечению ветеринарно-санитарной безопасности при производстве продукции животного происхождения являются ветеринарно-санитарные условия первичной переработки убойных животных и реализации мяса и мясопродуктов. В связи с этим необходимо пересмотреть ветеринарно-санитарные требования к проектированию, строительству и эксплуатации мясоперерабатывающих предприятий. В частности, при их проектировании следует предусмотреть нали-

чие централизованной разводки труб для подачи дезсредства во все цеха из единого центра его приготовления, наличие в каждом цехе камер для мойки и дезинфекции тары, оборудования; в убойном цехе к месту каждого оператора должна быть подводка воды для мытья рук и небольшие емкости (ванночки) с горячей водой для стерилизации ножей и сменного их набора. Там, где нет центральной подачи дезсредств в каждом цехе, иметь подвижные установки для проведения обработки оборудования и тары. Лаборатория предприятия должна быть оснащена современным оборудованием для проведения микробиологических анализов.

Россельхознадзором в целях обеспечения биологической и пищевой безопасности Российской Федерации был разработан комплекс мер, включающих в себя: аттестации предприятий на предмет выполнения требований ЕАЭС и России, контроль за перевозками в пунктах пропуска, проведение государственного ветеринарного лабораторного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ, контроль за продукцией на территории Российской Федерации. При этом для оптимизации всех этих процессов Россельхознадзором была создана государственная информационная система в области ветеринарии, в которую вошли такие информационные системы, как «Аргус» (самостоятельно оценивающая эпизоотическое благополучие страны-экспортера, проверяющая наличие или отсутствие ограничений на ввоз, правильность заполнения заявки и через несколько секунд выдающая беспристрастный и объективный ответ – пропустить груз или нет – без участия человека), «Меркурий» (предназначена для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору грузов, отслеживания путей их перемещения по территории России в целях повышения биологической и пищевой безопасности), «Веста» (предназначена для автоматизации процесса сбора, передачи и анализа информации по проведению лабораторного тестирования образцов поднадзорной

продукции при исследованиях в области диагностики, пищевой безопасности, качества продовольствия и кормов, качества и безопасности лекарственных средств для животных и т.п.), с помощью которых осуществляется центральный контроль за ввозом, перемещением грузов, выполнением государственных программ, а также мониторинг безопасности пищевой и иной продукции животного происхождения и эпизоотологический мониторинг.

Единый комплекс указанных мер и информатизация процессов позволяет Россельхознадзору обеспечивать защиту территории Российской Федерации от заноса и распространения заразных болезней, общих для человека и животных, а также гарантировать продовольственную безопасность страны. Правительством Российской Федерации в период с 2008 по 2014 гг. был принят ряд нормативных актов, направленных на определение перечня пунктов пропуска через государственную границу, специально оборудованных и предназначенных для ввоза на территорию страны животных, продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, лекарственных средств для животных и подкарантинной продукции – подкарантинного материала, подкарантинного груза (Приказ Минсельхоза России № 393 и ФТС № 2154 от 06.11.2014). В связи с этим следует назвать результаты исследований, проведенных в ФГБНУ «ВНИИВСГЭ», по совершенствованию нормативно-правовой базы в области ветеринарно-санитарных требований по обеспечению безопасности мяса, мясопродуктов, рыбы и рыбной продукции, что позволило специалистам института принять участие в разработке и внедрении ряда практических рекомендаций в этом направлении, а именно: о критериях и порядке проведения инспекции мясо-, птице- и рыбоперерабатывающих предприятий на соответствие единым ветеринарно-санитарным требованиям стран – членов Таможенного союза Евразийского экономического сообщества; о порядке организации ветеринарного и

ветеринарно-санитарного надзора (контроля) за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой и реализацией импортной продукции; о единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требованиях, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному надзору (контролю); План государственного ветеринарного лабораторного мониторинга мяса, рыбы и их продукции на санитарно-микробиологические показатели и остаточное содержание антибиотика, а также другие рекомендации, что способствует обеспечению ветеринарной безопасности продукции животного происхождения при производстве и обороте в нашей стране и в рамках Таможенного союза.

В рамках реализации поручений Президента и Правительства Российской Федерации Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Роспотребнадзором подготовлен проект «Стратегия развития государственной политики обеспечения качества и безопасности пищевой продукции до 2020 года» (Попова А. Ю., 2015), который обсужден на совещании в Роспотребнадзоре (28.10.2015) с участием представителя ФГБНУ «ВНИИВСГЭ» (академик РАН А. М. Смирнов). В целом не только в проекте «Стратегии...», но и в других нормативных документах следует, на наш взгляд, предусмотреть обсуждение и решение следующих вопросов (как организационных, так и специальных) в области ветеринарии:

– пищевая продукция должна соответствовать только государственным стандартам – ГОСТ Р, ветеринарным и ветеринарно-санитарным, гигиеническим требованиям и нормам, так как в данный период времени технические условия и стандарты организаций и предприятий (производителей), а также процедуры обязательного подтверждения соответствия не всегда гарантируют уровень безопасности и качества выпускаемой продукции;

– закрепить на законодательном уровне, что только государственная ветеринарная служба на боенских предприя-

ях должна осуществлять ветеринарный контроль при приемке животных (птицы) к убою, осуществлять предубойный ветеринарный осмотр живых животных и ветеринарно-санитарную экспертизу продуктов убоя, полученных от них, как и принято и установлено законодательством во всех странах мира, а также по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы проводить ветеринарное клеймение мяса и других продуктов убоя сельскохозяйственных животных и птицы или промысла диких животных и птицы;

– необходимо пересмотреть перечень допущенных в технологический процесс производства продукции животного происхождения пищевых добавок, влияющих на здоровье граждан, и запретить опасные (вредные) вещества, а также опубликовать их перечень;

– в плане мероприятий по просвещению населения обязать производителей наносить в маркировку продукта обозначение стандарта или технического документа организации (предприятия), в соответствии с которым произведена и может быть идентифицирована пищевая продукция.

– предлагается установить прямой запрет на применение к продуктивным животным следующих соединений, рекомендованных к запрету экспертной группой ЕЭК (SANCO G7/LC/mh 531454): хлорамфеникол, нитрофураны, нитроимидазолы, малахитовый зеленый (для рыбы), растение Аристолохия и препараты из него, хлороформ, хлорпромазин, колхицин, дапсон, кристаллический фиолетовый (генцианвиолет) (для рыбы), бриллиантовый зеленый (для рыбы), карбадокс, олаквиндокс, азаглинафарелин (для лососевых, икра которых предназначена в пищу людям), стильбены, производные стильбенов, их соли и эфиры, тиреостатики, анаболические стероиды, бета-агонисты, лактоны резорциловой кислоты и их производные; нами предлагается также установить прямой запрет на следующие пищевые добавки при изготовлении колбасных изделий: каррагинан (E407), соя, мясо птицы механиче-

ской обвалки и др. Например, каррагинан активно добавляют в колбасные изделия, йогурты и десерты. Этот компонент связывает воду и придает продуктам более плотную консистенцию, а значит, помогает экономить мясо, молоко и другие натуральные и подчас недешевые компоненты. Между тем, есть данные о том, что в больших количествах это вещество может быть канцерогенным;

– пересмотреть существующую нормативно-правовую базу контроля продуктов и систем допуска в пищевую промышленность пищевых добавок, ароматизаторов, ферментных препаратов и продуктов пищевой биотехнологии на основе ГМО и ГММ (пересмотреть, в частности, ФЗ № 86-ФЗ от 5.07.1996). В связи с этим рекомендуется рассмотреть вопрос о запрете применения перечисленных продуктов. По сообщению А. Голиковой, Госдума Российской Федерации приняла в первом чтении Правительственный законопроект о запрете на выращивание и разведение в России генетически модифицированных растений и животных, который вступит в силу в 2017 г.; также сообщается, что в нашей стране разрешены 22 трансгенные линии сельскохозяйственных культур: кукурузы (10...12 линий), сои, риса, сахарной свеклы; тестирование ГМО на сегодня не входит в реестр госуслуг; правительство должно создать механизм контроля для оперативного определения ГМО;

– для обеспечения выпуска высококачественной продукции и снижения микробиологических и иных рисков изготовителю необходимо разработать, внедрить и выполнять процедуры, основанные на принципах анализа факторов риска и определения контрольных критических точек на основе принципов системы ХАСПП, что должно обеспечивать качество продукции как для внутреннего потребления, так и для эксперта. В связи с этим целесообразно дополнить Таможенный регламент Таможенного союза (ТР ТС) 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» в части требований на показателях «качества пищевой продукции»;

– в области лабораторных исследований мяса, мясной продукции и рыбы считаем целесообразным разработку и внедрение ускоренных скрининговых методов контроля животноводческой продукции на наличие антимикробных веществ (в том числе антибиотиков), гормональных стимуляторов роста и бета-агонистов, применяемых в период откорма животных, для чего эти методы контроля необходимо ввести в степень Национальных стандартов Российской Федерации, иметь аккредитованные лаборатории и подготовленный персонал;

– разработать и законодательно утвердить в Российской Федерации обязательность системы учета и идентификации животных и трассировки продукции животного происхождения;

– для обеспечения качества выпускаемой производителем готовой продукции стимулировать в регионах с учетом наличия новых технологических приемов строительство элеваторов, холодильников, овощных баз, рынков, магазинов и транспортных средств;

Важнейшими в решении вопроса получения качественной продукции животного происхождения являются задачи производства «органического продукта». Согласно Агентству мониторинга безопасности продуктов питания термин «органический продукт» означает пищевой продукт, произведенный с использованием технологий, обеспечивающих его получение из сырья, выращенного без применения пестицидов и других средств защиты растений, химических удобрений, стимуляторов роста и откорма животных, антибиотиков, гормональных и ветеринарных препаратов, ГМО, не подвергнутого обработке с использованием ионизирующего излучения. Термин «органический продукт» и санитарно-эпидемиологические требования к нему введены Дополнениями и изменениями № 8 к СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» (21.04.2008). В настоящее время в России существует не менее 10 вариантов

названий такой продукции: экологически чистая, экологическая, натуральная, organic, bio, есо и т.п. Парадокс заключается в том, что многие отечественные производители продвигают свои товары под маркировкой «экологически чистый продукт», несмотря на то что этот термин вообще запрещен в соответствии с ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования».

В предложенном проекте Национального стандарта Российской Федерации «Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования и реализации» следует конкретизировать технологические процессы производства. В частности, уделить внимание в первую очередь следующим вопросам:

– земля, на которой выращивают кормовые растения, как минимум за 3 года до посева не должна обрабатываться химическими удобрениями, пестицидами и гербицидами; чтобы почва «не пустовала» следует чередовать культуры, начиная с клевера – он и «санитар» для полей, и питание для почвы, и защитник от сорняков, своими длинными корнями разрыхляет землю. Рассматривая почву как живой организм, в качестве удобрений применять измельченную солому, навоз, зеленое удобрение, жидкое удобрение из навоза;

– для строительства животноводческих и вспомогательных помещений следует использовать материал, заранее проверенный на наличие посторонних вредных веществ; помещения должны быть оборудованы автоматическими системами вентиляции и устройствами для контроля за микроклиматом; должна быть налажена автоматическая подача воды для поения; помещения необходимо оборудовать механической системой уборки навоза. Накапливающийся навоз складировать в специальное навозохранилище;

– на откорм следует отбирать животных мясных пород с территорий и из хозяйств, благополучных по инфек-

ционными и паразитарными болезнями; в перспективе проводить воспроизводство животных на откорм в своем хозяйстве, используя, в том числе, искусственное осеменение;

– указать конкретно, какие требования безопасности кормов должны предъявляться к кормам для откорма животных; на каких почвах корма должны выращиваться; рекомендуется обязательно исследовать корма на наличие пестицидов, запрещенных стимуляторов роста, антимикробных веществ, ГМО и других вредных контаминантов;

– указать, что вода, подаваемая для поения животных, должна соответствовать показателям действующего государственного стандарта на питьевую воду и периодически исследовать ее на санитарно-микробиологические и физико-химические показатели;

– не использовать при выращивании и содержании животных с профилактической целью антибиотики; больных животных в обязательном порядке изолировать от здорового поголовья в специальные оборудованные места (боксы, изоляторы), для лечения применять только разрешенные средства;

– рекомендуется изъять из применения препараты хлорной извести, формальдегида и гидроксида натрия, которые небезопасны для внешней среды и длительное время в ней сохраняются (в частности, в почве), образуя вредные соединения; указать режим дезинфекции (влажный или аэрозольный).

Заключение

Для повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации крайне важно решить ряд вопросов обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности производства и реализации мяса и мясопродуктов, в частности, в первоочередном порядке:

– максимально гармонизировать российские ветеринарно-санитарные и фитосанитарные нормы (в том числе нормативные правовые документы) с международными стандартами;

– широко внедрять на мясоперерабатывающих предприятиях систему ХАСПП с определением критических точек риска при производстве мяса и мясопродуктов;

– обеспечить в полном объеме проведение ежегодного государственного эпизоотического мониторинга и лабораторного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ у животных, в продукции животного происхождения и кормах на всей территории России;

– предусмотреть решение вопроса, направленного на разработку и внедрение ускоренных методов контроля качества и безопасности пищевых продуктов с перспективой утверждения их в виде Национальных стандартов и иметь аккредитованные для этого лаборатории и подготовленный персонал;

– разработать и сформулировать понятие «качество пищевой продукции» и на законодательном уровне включить его в соответствующие нормативные правовые документы в области стандартизации, что должно быть обязательным для производителя, который должен нести ответственность за качество продукции (не допускать объединения действующих законодательных понятий «качество» и «безопасность», поскольку данное решение будет неправильным и ошибочным, так как это разные понятия);

– законодательно решить в России вопрос об обязательной разработке и внедрении системы идентификации животных и продукции животного происхождения (чипирование); в связи с этим необходимо создать информационную систему качества и безопасности пищевой продукции (сырья) на основе ГОСТ Р ИСО 22005-2009;

– организовать и обеспечить выдачу электронных ветеринарных сертификатов здоровья животных и продукции животного происхождения, чтобы исключить фальсификацию документов;

– организовать систему независимых центров по оценке качества продуктов питания;

– стимулировать строительство в регионах достаточного числа объектов с

учетом требований, позволяющих сохранять качество сырья и пищевой продукции: элеваторов, боен (хладобоен), мясокомбинатов, мясоперерабатывающих предприятий, молокозаводов, холодильников, овощных баз, продовольственных рынков и др.;

– все технологические процессы производства органической продукции: наличие и обработка земли для выращивания кормов, условия выращивания животных, процесс первичной переработки сырья, получение готовой пищевой продукции, ее хранения, реализации и транспортировки, а также наличие

лаборатории по контролю качества кормов и полученной продукции животного происхождения (мясо и мясопродукты) следует объединить в одном хозяйстве. Хозяйство должно быть обеспечено дезинфекционным блоком для получения дезрастворов и дезинфекции объектов АПК. Кроме того, оно должно располагать квалифицированными специалистами и находиться под постоянным контролем органов государственного надзора, на которых законодательством возложено осуществление контроля безопасности пищевой продукции животного происхождения.

ЛИТЕРАТУРА

1. ГОСТ Р 510074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования».
2. Изменения № 8 к СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», 21.04.2008.
3. Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушателей на тему: «Ветеринарная сертификация: влияние на бизнес-климат в России, проблемы и перспективы». Рукопись. – М., 2015.
4. Приказ Минсельхоза России № 281 от 17.06.2014 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов «Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде».
5. Федеральный закон от 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности».
6. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утв. Президентом Российской Федерации 30.01.2010 г.
7. Федеральный закон № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» 02.01.2000 г.
8. Федеральный закон №2300-1 «О защите прав потребителей», 7.02.1992 г.
9. Федеральный закон № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» 29.06.2015 г.
10. Федеральный закон №184-ФЗ «О техническом регулировании принципа добровольного применения документов по стандартизации», 27.12.2002 г.
11. Таможенный регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».
12. Система анализа рисков и критических контрольных точек ХАССП, Федеральный реестр, 25.07.1996 г.
13. Закон Российской Федерации «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. № 4979-1;
14. Федеральный закон «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г.
15. Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 г. № 476.
16. Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденные Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317.
17. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 г. № 68, в части обеспечения ветеринарно-санитарных требований безопасности мяса и других продуктов убоя и промысла.

18. «Инструкция по ветеринарному клеймению мяса», утверждена Минсельхозпродом России 28 апреля 1994 г. (зарегистрирована Минюстом России 23 мая 1994 г., регистрационный № 575).

REFERENCES

1. GOST R 510074-2003 «Produktyi pischevyie. Informatsiya dlya potrebitelya. Obschie trebovaniya».
2. Izmeneniya № 8 k SanPiN 2.3.2.1078-01 «Gigienicheskie trebovaniya bezopasnosti i pischevoy tsennosti pischevyih produktov», 21.04.2008.
3. Rekomendatsii Obschestvennoy palaty Rossiyskoy Federatsii po itogam obschestvennyih slushateley na temu: «Veterinarnaya sertifikatsiya: vliyanie na biznes-klimat v Rossii, problemy i perspektivy». Rukopis, M., 2015.
4. Prikaz Minselhoza Rossii №281 ot 17.06.2014g. «Ob utverzhdenii Pravil Organizatsii raboty po oformleniyu veterinarnyih soprovoditelnyih dokumentov «Poryadok oformleniya veterinarnyih soprovoditelnyih dokumentov v elektronnom vide».
5. Federalnyiy zakon ot 5 iyulya 1996 g. № 86-FZ «O gosudarstvennom regulirovanii v oblasti genno-inzhenernoy deyatelnosti».
6. Doktrina prodovolstvennoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii Utv. Prezidentom Rossiyskoy Federatsii 30.01.2010 g.
7. FZ № 29-FZ «O kachestve i bezopasnosti pischevyih produktov» 02.01.2000.
8. FZ № 2300-1 «O zaschite prav potrebitel'ev», 7.02.1992g.
9. FZ № 162-FZ «O standartizatsii v Rossiyskoy Federatsii» 29.06.2015g.
10. FZ № 184-FZ «O tehicheskom regulirovanii printsipa dobrovol'nogo primeneniya dokumentov po standartizatsii», 27.12.2002g.
11. TR Tamozhennogo soyuza TR TS 021/2011 «O bezopasnosti pischevoy produktsii».
12. Sistema analiza riskov i kriticheskikh kontrolnyih toчек HASSP, Federalnyiy reestr, 25.07.1996 g.
13. Zakon Rossiyskoy Federatsii «O veterinarii» ot 14.05.1993 g. № 4979-1;
14. Federalnyiy zakon «O vnesenii izmeneniy v zakon Rossiyskoy Federatsii «O veterinarii» i otdelnyie zakonodatelnyie aktyi Rossiyskoy Federatsii» ot 13.07.2015g.
15. Polozhenie o gosudarstvennom veterinarnom nadzore, utverzhdennoe postanovleniem Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 05.06.2013 g. № 476.
16. Edinyie veterinarnye (veterinarno-sanitarnye) trebovaniya, pred'yavlyaemye k tovaram, podlezhaschim veterinarnomu kontrolyu (nadzoru), utverzhdenные Resheniem Komissii tamozhennogo soyuza ot 18.06.2010 g. № 317.
17. Tehnicheskii reglament Tamozhennogo soyuza «O bezopasnosti myasa i myasnoy produktsii», utverzhdenный Resheniem Soveta Evraziyskoy ekonomicheskoy komissii ot 09.10.2013 g. № 68, v chasti obespecheniya veterinarno-sanitarnyih trebovaniy bezopasnosti myasa i drugih produktov uboaya i promyisla.
18. «Instruktsiya po veterinarnomu kleymeniyu myasa», utverzhdena Minselhozprodом Rossii 28 aprelya 1994 g. (zaregistrovanna Minyustom Rossii 23 maya 1994 g., registratsionnyiy № 575).

Сведения об авторах: *Дорожкин Василий Иванович*, чл-корр. РАН, директор, тел. 8(499)256-35-81; *Бутко Михаил Павлович*, заслуженный деятель науки Российской Федерации, д-р. вет.наук, профессор, зав.лаб., тел. 8(499)-253-13-89; *Герасимов Александр Серафимович*, ведущий специалист, тел. 8(495)607-88-20; *Посконная Татьяна Федоровна*, канд. вет. наук, ведущий специалист, тел. 8(495)607-88-20; *Белуосов Василий Иванович*, д-р вет. наук, профессор, главный эксперт, тел. 8(903)191-69-76.