

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР КАК ПРОФИЛАКТИКА
ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
STATE LAND SUPERVISION AS PREVENTION OF OFFENCES IN THE FIELD
OF LAND LEGISLATION**

Аннотация: Статья посвящена институту государственного земельного надзора в Российской Федерации. Автор изучает организацию и деятельность органов, осуществляющих государственный земельный надзор. Рассказывает о новом виде надзора и контроля за использованием и охраной земель - административном обследовании объектов земельных отношений.

Summary: The article is devoted to the institution of the State Land Supervision in the Russian Federation. The author studies the organization and functioning of the bodies exercising the state supervision of land. It describes the administrative inspection of objects of land relations as a new form of supervision and control over land use and protection.

Ключевые слова: земля, государственный земельный надзор, административное обследование объектов земельных отношений

Key words: land, state land supervision, administrative inspection of objects of land relations

Земля в России является полноправным объектом собственности и все более широко включается в гражданский оборот, в связи с этим регулирование земельных отношений с различными субъектами начинает приобретать для них особую значимость. Глава XII Земельного кодекса РФ устанавливает следующие виды надзора и контроля за использованием и охраной земель: государственный земельный контроль; административное обследование объектов земельных отношений; муниципальный земельный контроль; общественный земельный контроль.

Государственный земельный надзор осуществляется в соответствии с Земельным кодексом РФ, Положением о Государственном земельном надзоре РФ от 02.01.2015 N 1, которое определяет, каким образом осуществляется государственный земельный надзор, Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и др.

Государственный земельный надзор — это форма деятельности специально уполномоченных на то органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, направленная на обеспечение соблюдения всеми субъектами земельных правоотношений требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которого предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства.

Государственный земельный надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и их территориальными органами. На территории Новгородской области государственный земельный надзор осуществляет Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области.

Главная задача государственного земельного надзора заключается в необходимости обеспечения соблюдения всеми организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, а также требований охраны и использования земель.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного земельного надзора, по результатам проверок составляют акты проверки. Если в ходе проведения проверок выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации, то к актам проверки необходимо приложить предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения. Лица, совершившие выявленные нарушения, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Проверки соблюдения требований земельного законодательства проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок, которые утверждаются органами государственного земельного надзора, не чаще чем один раз в

три года. Ежегодный план разрабатывается в отношении каждого субъекта Российской Федерации и согласуется с органами прокуратуры. Помимо плановых проверок могут проводиться внеплановые проверки в соответствии законодательством РФ. Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений требований земельного законодательства РФ.

Основными правонарушениями является: самовольный захват земель, возведение зданий и сооружений, загрязнение земель и окружающей среды, рассмотрение сроков подачи заявления на предоставление земельного участка, нерациональное использование земель и многое другое.

С 2015 года у государственных инспекторов Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии появился новый инструмент для повышения эффективности государственного земельного надзора – административное обследование объектов земельных отношений.

Административное обследование объекта земельных отношений – это исследование его состояния и способов его использования на основании информации, которая содержится в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах. Так же используется информация, полученная в ходе осуществления государственного мониторинга земель, в результате проведения землеустроительных работ, и информации, полученной дистанционными методами (дистанционное зондирование (в том числе аэрокосмическая съемка, аэрофотосъемка). Если в результате проведенного административного обследования выявлены признаки нарушений земельного законодательства РФ, за которые предусмотрена административная и иная ответственность, то результаты такого обследования оформляются актом административного обследования объекта земельных отношений.

Следует отметить, что административное обследование объектов земельных отношений проводится без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений, что является дополнительной гарантией правообладателей объектов земельных отношений от злоупотреблений со стороны должностных лиц, осуществляющих государственный земельный надзор.

Практика использования административного обследования объектов земельных отношений есть и в Новгородской области. В январе 2016 года Управлением Россельхознадзора по Новгородской области было проведено административное обследование объектов земельных отношений, на основании материалов, полученных из Росреестра. В результате чего, на земельных участках сельскохозяйственного назначения

с кадастровыми номерами 53:01:0112401:106, 53:01:0112401:107, 53:01:0112401:108, 53:11:1200314:66, 53:11:1200314:64, 53:11:0500203:23 были выявлены нарушения требований земельного законодательства, выразившиеся в невыполнении установленных требований и обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания многолетней сорной растительностью, что является нарушением требований ст.13, ст.42 Земельного кодекса РФ, за которые предусмотрена административная ответственность по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ. Управлением Россельхознадзора по Новгородской области по факту выявленных нарушений будут проведены внеплановые проверки в отношении собственников земельных участков [5].

Проблема совершенствования государственного земельного надзора, кажется, никогда не потеряет своей актуальности. На сегодняшний день, практически во всех субъектах Российской Федерации происходит тенденция ухудшения состояния земель: увеличивается площадь деградированных земель, плодородие почвы снижается, земли выводятся из интенсивного оборота. Наблюдается ежегодный рост количества самовольной застройки и захвата земель.

Ежегодно в земельный кодекс, федеральные законы и иные нормативно-правовые акты вводятся поправки с целью более оперативного и рационального решения вопросов, которые связаны с нарушениями, выявленными в ходе осуществления государственного земельного надзора. Однако недобросовестные землепользователи все чаще и чаще находят «лазейки» в законодательстве и используют их для личной выгоды.

Распоряжением Правительства РФ от 3 марта 2012 г. № 297-р «Об утверждении Основ государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012–2020 годы» одним из направлений государственной политики по управлению земельным фондом является совершенствование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля. Важным моментом является уточнение полномочий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, установление возможности привлечения нарушителей к ответственности и повышение ответственности за неиспользование или ненадлежащее использование земельных участков.

Библиография/References:

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016). – URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 02.04.2016)
2. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

- государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 02.04.2016)
3. Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 N 1 (ред. от 12.03.2016) "Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре". – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 02.04.2016)
 4. Постановление Правительства РФ от 18 марта 2015 г. N 251 "Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений". –URL.: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 02.04.2016)
 5. О проведении административного обследования. – URL.: <http://ursn53.ru/news/news-otdelagos-zemel'nogo-nadzora/3399-2016-01-29-06-53-02> (дата обращения: 02.04.2016)

Об авторе

Дорошенко Татьяна Николаевна - канд. ист. наук, доцент, НовГУ им. Ярослава Мудрого. E-mail: doroshenkotn@mail.ru

Author

Tatyana Doroshenko, Cand. Hist. Sci., associate professor, Novgorod Yaroslav the Wise State University (V.Novgorod). E-mail: doroshenkotn@mail.ru