

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

А.А. Николайчук, старший преподаватель кафедры кадастра землеустроительного факультета
Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина (Астана), Республика Казахстан

***Аннотация.** Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Земельным кодексом Республики Казахстан с целью обеспечения соблюдения земельного законодательства государственными органами, физическими, юридическими лицами, выявления и устранения нарушений законодательства Республики Казахстан. Также государственный контроль призван обеспечить исполнение земельного законодательства органами государственной власти и гражданами.*

***Ключевые слова:** закон, государство, контроль, охрана земель, проверки, нарушения, жалобы.*

Желательная и нежелательная степень вмешательства государства в экономику своей страны давно является предметом оживленных дискуссий практически во всех странах мира. В советское время борьба мнений по этому предмету была во многом отвлеченным занятием.

Государственное регулирование земельных отношений – это система мер, направленных на обеспечение рационального и эффективного использования земли, ее охрану, воспроизводство и повышение плодородия почв, сохранение и создание благоприятной для людей окружающей среды, на защиту прав собственности, владения и пользования землей путем осуществления комплекса организационных, правовых, экономических мер.

Основные задачи государственного контроля за соблюдением земельного законодательства, охраной и использованием земель состоят в обеспечении исполнения установленных требований (норм, правил, нормативов) пользования землей, в проверке выполнения мероприятий по охране земель органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими лицами, их должностными лицами, а также гражданами.

Данный контроль является всеобщим (охватывает все категории земель и распространяется на всех собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков) и постоянным (не ограничен какими-либо сроками).

В земельном праве контроль над использованием и охраной земель также рассматривался в двух взаимосвязанных аспектах: 1) как функция государственного управления земельным фондом; 2) как деятельность уполномоченных органов, осуществляемая в процессуальной форме.

Государственный контроль за соблюдением земельного законодательства производится путем проверок, которые подразделяются на плановые (запланированные и утвержденные центральным уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами и его территориальными органами) и внеплановые (назначаемые в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией, требующей немедленного устранения угрозы жизни и здоровью физических лиц, окружающей среде, общественному порядку, национальной безопасности, по фактам, изложенным в обращениях и иной информации о нарушениях прав и законных интересов физических и юридических лиц; непосредственным выявлением признаков нарушений законодательства Республики Казахстан, а также в целях контроля исполнения требований об устранении выявленных нарушений в результате плановой проверки).

Согласно отчету 1-ЗЕМ, составленному на основании данных уполномоченных органов по контролю за использованием земель, за 2015 год по республике уполномоченными органами по контролю за использованием и охраной земель проведено 4882 проверок субъектов земельных отношений на предмет соблюдения земельного законодательства на общей площади 3,6 млн. га.

В ходе проведенных проверок выявлено 2820 нарушений на площади 2,9 млн. га, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

По видам нарушений показатели распределились следующим образом:

Нарушение права государственной собственности на землю – 1068;

Уничтожение специальных знаков – 14;

Порча земель – 19;

Нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения – 1220;

Использование земель не по целевому назначению – 441;

Нарушение установленных сроков рассмотрения ходатайств о предоставлении земельных участков – 10;

Невыполнение обязанностей по приведению временно занимаемых земель в состояние, пригодное для дальнейшего использования – 48.

Вместе с тем, сравнительный анализ показателей отчета за 2015 год с показателями прошлых периодов

показал, что как по общему количеству проверок, так и по всем видам нарушений по сравнению с прошлым периодом показатели контроля значительно уменьшились.



Рисунок 1. Показатели по видам нарушений за 2015 год

Законом Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» в Земельный Кодекс Республики Казахстан внесен ряд изменений и дополнений, согласно которым контроль за законностью принятых решений местных исполнительных органов в сфере земельных отношений и геодезической и картографической деятельностью возложен на центральный уполномоченный орган.

В целях осуществления контроля за законностью решений, принятых местными исполнительными органами, а также субъектами геодезической и картографической деятельности, в соответствии с Планом проверок Комитета на первое полугодие 2015 года, утвержденного приказом Министра национальной экономики от 05.12.2014 года № 130 проведены проверки 26 областных, городских и районных акиматов, а также 3 филиалов РГП «Казгеодезия».

Согласно анализу рассмотренных за отчетный период обращений, наибольшее количество жалоб поступило на действия акиматов Южно-Казахстанской области. Так, из 667 поступивших обращений 113 приходятся на Южно-Казахстанскую область (17 % от общего количества обращений). Далее по количеству жалоб на действия акиматов следуют:

- Акмолинская область – 71 обращений (10,6 %);
- г. Астана – 67 обращений (10 %);
- Карагандинская область – 65 обращений (9,7 %);
- Северо-Казахстанская область – 55 обращений (8,3 %);
- Кызылординская область – 47 обращений (7 %).

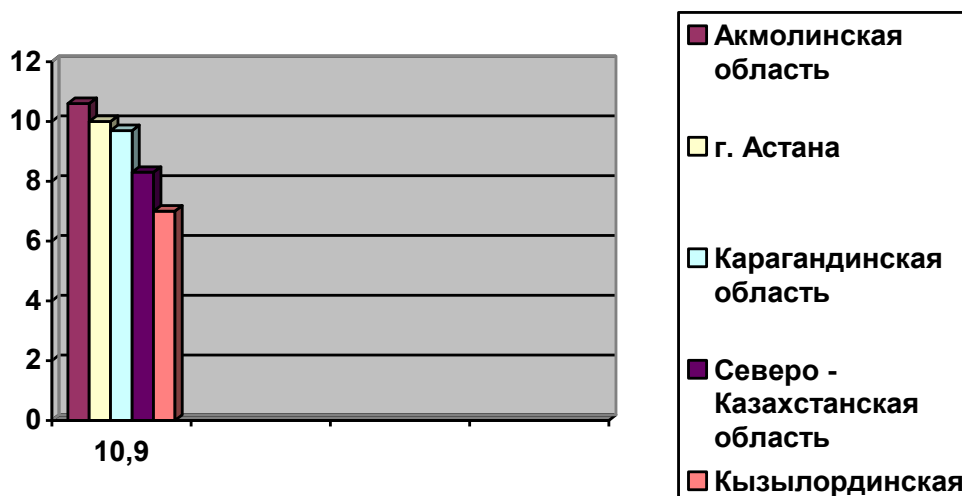


Рисунок 2. Количество жалоб на действия акиматов за 2015 г.

Таким образом, государственный контроль за использованием и охраной земель призван обеспечить

исполнение земельного законодательства, соблюдение установленных требований (норм, правил, нормативов), выполнение мероприятий по охране земель органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими лицами, их должностными лицами, а также гражданами.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Батычко, В. Т. Земельное право в вопросах и ответах / В. Т. Батычко. – Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2007.
2. Земельное право / Под ред. проф. В. Х. Улюкаева. – М., 2002.
3. Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.04.2015 г.).
4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.01.2016 г.).
5. Сводный аналитический отчет «О состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2015 год», Астана.

Материал поступил в редакцию 05.04.16.

STATE CONTROL OVER LAND LAW COMPLIANCE AND USE AND PROTECTION OF LAND IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

A.A. Nikolaychuk, Senior Teacher of Cadaster Department, Faculty of Land Use
S. Seifullin Kazakh Agro Technical University (Astana), Republic of Kazakhstan

***Abstract.** The state control over use and protection of land is carried out in accordance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan and the Land Code of the Republic of Kazakhstan to ensure the observance of the land law by state authorities, physical and legal entities and to reveal and repair the violations of law of the Republic of Kazakhstan. Besides, the state control is intended to secure the execution of the land law by the bodies of state authority and citizens.*

***Keywords:** law, state, control, protection of land, inspections, violations, complaints.*